

道路交通安全管理规划体系初探

刘东 副教授 路峰 教授
(中国人民公安大学交通管理工程系)

学科分类与代码 :620.2060

【摘要】《道路交通安全法》明确规定：“要求县级以上地方各级人民政府应当适应道路交通发展的需要，依据道路交通安全法律、法规和国家有关政策，制定道路交通安全管理规划，并组织实施。”依据该条文的要求，笔者探讨了道路交通安全管理规划的作用，论述了道路交通安全管理规划体系的总体设计，提出了包括道路交通安全调查、交通安全管理现状评价和问题分析、交通安全趋势预测、交通安全管理目标确定以及具体专项规划等内容的道路交通安全管理规划体系。

【关键词】 道路交通安全；交通管理；规划

Preliminary Study on the Road Traffic Safety Programming System

LIU Dong, Assoc. Prof. LU Feng, Prof.
(Chinese People's Public Security University)

Abstract: The Law on Road Traffic Safety says: "it is demanded that every and each government of county and the above should meet the requirement of road traffic development, and has to lay out and implement the road traffic safety programming in accordance with the laws and regulations of traffic safety and the relevant government policies". As per such demand, the necessity to lay out the road traffic safety programming was analyzed. Overall design of the road traffic safety programming was established, and the road traffic safety programming system was put forward. The contents of system include traffic safety investigation, traffic situation evaluation, prediction of developing trend, determination of the goal of traffic safety management and other specified programming.

Key words: Road traffic safety Traffic management Programming

1 概述

1.1 现状分析

随着我国国民经济的快速发展，城乡交通运输活动日益频繁，人流、货物出行更为便捷。但与此同时，随之而来的道路交通安全状况日趋恶化，交通事故已成为影响社会发展和人民生活的重大问题。2003年我国发生道路交通事故667 507起，造成104 372人死亡，494 174人受伤，直接经济损失33.7亿元。我国已成为世界上交通事故死亡人数最多的国家。图1反映出1985年~2003年我国交通死亡人数变化的趋势。尽管公安交通管理部门采取了众多的交通事故预防措施，但由于我国的机动车增长速度远远超过道路基础设施的增长速度以及其他原因，交通事故各项指标一直是居高不下。

道路交通安全工作是一项长期、艰巨的社会性工作，不

是由单个部门所能承揽保全的，需要在各级政府的高度重视下，不断完善道路交通安全政策和机制，统一协调全社会力量，去努力实现交通安全的最终目标。

2004年5月1日开始施行的《道路交通安全法》第四条明确规定“各级人民政府应当保障道路交通安全管理工作与经济建设和社会发展相适应。要求县级以上地方各级人民政

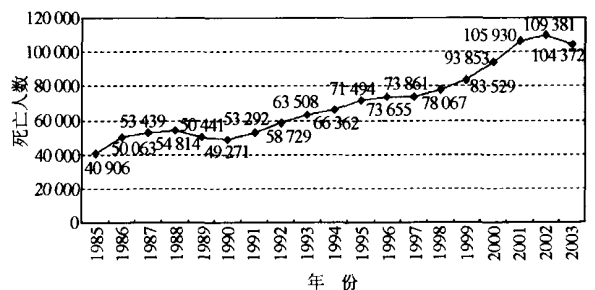


图1 我国1985~2003年交通事故死亡人数

府应当适应道路交通发展需要,依据道路交通安全法律、法规和国家安全政策,制定道路交通安全管理规划,并组织实施。”

1.2 发达国家的做法

制定近期和中长期交通安全管理规划也是当今世界发达国家的普遍做法,1997年5月在比利时首都布鲁塞尔召开的欧盟15个成员国交通部长会议上,制定了欧盟15国《1998~2005年交通安全规划》。此规划内容主要有两方面:一是从宏观上加强交通安全信息化建设;二是从微观上采取具体安全技术措施。美国运输部2000年出台的交通安全规划中,公路交通安全主要集中在以下4个方面:

- 努力降低公路交通造成的相对伤亡率;
- 控制与饮酒有关的公路交通事故;
- 增进汽车安全带的使用比例;
- 提高大型载货汽车的交通安全性。

正是道路交通安全管理规划具有保证交通安全建设、监督、管理的科学性,避免决策失误的前瞻性作用,才得到国外发达国家的高度重视,此种做法值得借鉴。

1.3 制定道路交通安全管理规划的意义

目前全国各地交通安全管理工作基本落在公安交通管理者身上,这不符合交通安全管理全社会齐抓共管的客观规律。另外,在交通安全管理工作中缺乏有效、系统的支持手段,造成盲目管理及决策失误;缺乏前瞻性、长远性、战略性的考虑,造成目光短浅及短期行为。而科学、完善的道路交通安全管理规划能够综合协调道路及道路安全设施、交通流、各方管理者之间的关系,建立道路交通事故预防、监测和事故现场勘察处理、紧急救援等一整套的技术保障和社会保障体系,控制道路交通事故,特别是重大交通事故的发生。

按照《道路交通安全法》的要求,各地必须在当地政府的组织领导下,制定与本地区实际情况相符的、长远的道路交通安全管理规划,把交通安全工作作为长期任务来抓,用科学、系统的方法,有针对性地、逐步地解决交通安全问题,变交通安全滞后管理为超前管理,变割据式管理为协调式管理。

2000年起在全国各类城市中开展的畅通工程活动要求各地公安交通管理部门制定道路交通管理规划,其主要内容以交通组织规划为主,范围局限在城市建成区内,特别是多数地区委托地方院校和科研院所制定的交通管理规划,对交通安全管理部分的规划内容分析甚少,同时交通管理规划地位较低,无法从政府管理角度满足交通安全管理的需要。因此,有必要研究道路交通安全管理规划的体系构成和规划内容,从而为交通安全管理工作的实践提供理论依据。

2 道路交通安全管理规划体系的总体设计

2.1 道路交通安全管理规划的组织机构

道路交通安全管理应突出“以人为本、珍惜生命、安全第

一”的指导思想,其工作范围涉及道路的建设与维护、车辆的管理、法规的制定与执行、驾驶员管理以及交通参与者遵纪守法的意识等社会方方面面,不是单个部门所能承担得了的。因此,政府应建立道路交通安全综合协调机构,由公安、宣传、监察、建设、交通、卫生、工商、质检、安全生产监管、教育、农机等部门参加,成立道路交通安全综合协调常设机构和由有关专家组成的道路交通安全咨询组,制定并发布道路交通安全政策和道路交通安全管理规划,并根据情况对规划进行调整,保证规划实施的连续性和有效性。

2.2 道路交通安全管理规划的层次

道路交通安全管理规划从管理权限和时间上可分为:

(1) 国家级道路交通安全管理规划。在国务院领导下,各相关部门协调配合,掌握全国道路交通安全情况,分析道路交通安全形势,制定全国道路交通安全宏观政策和管理目标,为中长期战略性规划。

(2) 省级道路交通安全管理规划。在省(直辖市、自治区)人民政府领导下,在国家级道路交通安全管理规划指导下,各相关部门协调配合,掌握本地道路交通安全情况,分析道路交通安全形势,制定省级道路交通安全宏观政策和管理目标,指导所辖地(市)的道路交通安全管理规划制定工作。

(3) 地(市)级道路交通安全管理规划。在本地(市)人民政府领导下,在国家级、省级道路交通安全管理规划指导下,各相关部门协调配合,制定道路交通安全管理综合规划,规划内容既有长期战略性规划,也有中期发展规划和近期治理计划,并指导所辖县(市)的道路交通安全管理规划制定工作。该层次的交通安全管理规划以制定相应的交通安全管理预案为主,注重实用性和可操作性。

2.3 道路交通安全管理规划的工作线路

道路交通安全管理规划的工作流程见图2。应按照此流程和有关法律、法规、标准及规范,遵循相应原则科学地制定

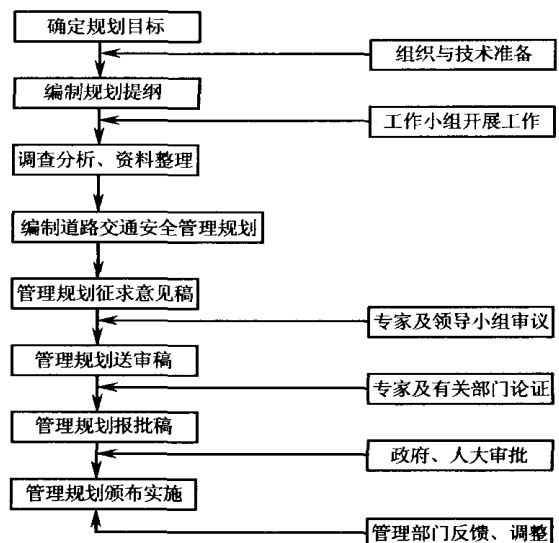


图2 道路交通安全管理规划工作流程

道路交通安全管理规划,并会请有关部门和专家进行充分论证,最后通过政府批准、人大立法等方式使之具有法律效力。

3 道路交通安全管理规划的内容

道路交通安全管理规划的总体流程为:在政府领导下开展道路交通安全调查,分析本地道路交通安全现状与存在问题,提出道路交通安全工作目标,反映道路交通安全政策、道路交通安全监督管理、道路交通安全投入与设施建设等内容。道路交通安全管理规划内容及程序流程图如图3所示。

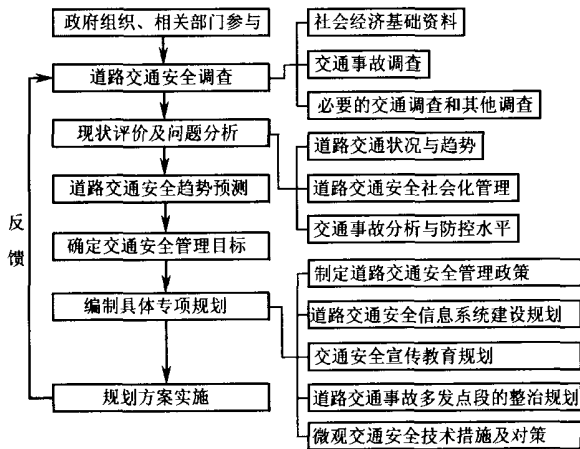


图3 道路交通安全管理规划内容及程序流程图

3.1 道路交通安全调查与分析

道路交通安全管理规划所需调查主要包含以下几项:

(1) 社会经济基础资料调查

包括历年人口总量、国内生产总值、各种车辆的拥有量、驾驶员数量、各种道路长度及道路条件(分为公路和城市道路)等基础资料。

(2) 交通事故调查

借助道路交通事故管理信息系统获取交通事故调查及统计数据,得到交通事故次数、伤亡人数、直接经济损失4项指标,得到交通事故的时间及空间分布特征,特别要进行事故多发点(段)的排查,进行交通事故主要原因调查与分析。

(3) 必要的交通调查和其他调查

交通事故成因复杂,交通安全分析与评价时可能需要某些交通流运行参数,如交通流量、车速、交通组成等,必要时应予以调查。另外,交通安全管理水平、交通环境等影响交通安全状况的因素也需要进行调查。

3.2 道路交通安全管理现状评价和问题分析

道路交通安全进行全面调查后,应对本地区交通安全形势作出分析,发现其问题,为今后交通安全政策和措施的制定提供依据。现状分析和问题诊断可从以下三方面进行:

(1) 道路交通安全状况与趋势。通过量化指标分析判定地区道路交通安全状况和变化趋势,量化指标可以是亿元国内生产总值道路交通事故死亡率,机动车当量万车道路交

通事故死亡率、10万人口道路交通事故死亡率、高速公路亿车公里交通事故死亡率、国道亿车公里交通事故死亡率、城市道路百公里交通事故死亡率、县乡公路百公里交通事故死亡率、道路交通事故危险性系数、道路交通事故死亡人数下降比率等。

(2) 道路交通安全社会化管理。道路交通安全社会化管理是建立政府牵头、职能部门监督、有车单位尽职尽责、全社会共同预防和减少交通事故的新型机制。可从道路交通安全责任制、道路交通安全宣传教育、道路交通安全监督管理保障体系、道路交通安全监督管理水平、道路安全条件等方面进行定性分析和评价。

(3) 道路交通事故分析与防控水平。道路交通事故分析与对策是交通安全管理的基础工作,从道路交通事故分析与对策、道路交通事故多发地点整治、道路交通事故紧急救援等方面反映某地区的道路交通事故分析与防控水平。

3.3 道路交通安全趋势预测

道路交通安全趋势分析与预测,是根据该地区历年交通事故的统计资料,分析道路交通事故的影响因素,运用预测技术和模型确定近期、中期、远期各规划年份的道路交通安全状况,为制定道路交通安全管理目标、战略和政策提供依据。

3.4 道路交通安全管理目标确定

交通安全管理是通过研究交通事故,发现其规律,制定交通安全政策,实施对交通过程的控制,防止事故,减少伤亡和财产损失的目标管理。合理的道路交通安全管理目标是规划的重要内容。根据规划年的交通安全趋势预测结果,针对该地区交通事故的特点确定交通安全管理目标,并与当地社会经济发展相适应。总的管理目标一般为交通事故死亡人数减少的数量或下降的比例,也可以针对各相关职能部门对各项规划内容细化目标,分别提出相应要求。

3.5 道路交通安全管理专项规划内容

3.5.1 制定道路交通安全管理政策

影响道路交通安全的因素很多,应从车辆、道路、交通参与者、自然环境、交通管理措施、事故救援等多方面,运用系统工程学原理,进行综合分析和研究,提出不同规划时期的交通安全管理政策。交通安全管理政策应保证安全性、连续性、环境和土地政策的平衡,其内容可为交通安全责任制体系完善、交通工具结构优化政策、机动车辆安全性能监督和环保监督政策、道路交通安全审计政策、交通事故紧急救援机制等。其中建立交通事故紧急救援机制及响应行动要予以特别关注,在科学、高效的紧急救援机制保障下,一旦发生交通事故(特别是重特大交通事故)各部门能做到快速反应、迅速决策、紧急处置,以降低交通事故的损失和危害。

3.5.2 道路交通安全信息系统建设规划

道路交通安全管理规划应考虑采用先进技术逐步建立

道路交通安全和事故情报信息网络,形成全面、真实、快速的事故情报检索系统和科学、细致、有效的事故统计分析、预警系统,迅速、准确地确定事故黑点(段),为道路交通事故防范工作奠定基础。

3.5.3 交通安全宣传教育规划

交通安全宣传教育是提高全民交通安全意识和文明交通意识的根本途径,是一项基础性工作,《道路交通安全法》第六条规定了政府、公安机关交通管理部门、单位、教育行政部门和学校、媒体等主体的交通安全宣传教育法定义务。由于交通安全宣传教育具有艰巨性和长期性的特点,道路交通安全管理规划应将此内容和规划目标予以充分考虑。规划中应体现与当地文化、经济发展相适应的交通安全宣传模式,强调宣传对象的针对性、宣传内容的实用性和宣传方式的多样性。

3.5.4 道路交通事故多发点段的整治规划

交通事故多发点段整治是预防道路交通事故的重要环节,可最大限度地减少交通事故发生概率。规划内容可为该地区道路交通事故多发点段的位置确定、事故成因分析与研究、整治方案的确定与实施、改造效果的后评估、整治时间安排表等。

3.5.5 微观交通安全技术措施及对策

使用先进的车辆安全装置,如车辆配备事故自动记录仪、驾驶员异常状态检测仪、自动调速器和事故预警器、导航系统、安装纵横向稳定装置等以提高行车安全性。

加强对车辆和驾驶员交通安全的源头管理,并在驾驶员考试、发证、违章处罚、记分等环节加大管理力度,强化对驾驶员的教育管理。

加强客运管理,把好运输企业市场准入、营运车辆技术

状况和营运驾驶员从业资格关,强化客运站场安全监管。

加强交通安全执法管理,严厉查处酒后驾驶、疲劳驾驶、不使用安全带、超载超员、超速行驶等严重违法行为,取缔非法生产、拼装、组装车辆等违法行为,严把机动车辆安全认证、管理和报废关。

加强交通安全设施建设,根据本地区特点,在必要地点安装交通安全设施,并定期检查维护,保持有效性。

加强机动车驾驶、碰撞、故障、仿真等技术研究,加强交通事故分析与对策的研究。

3.6 道路交通安全管理规划的评价优化

通过建立交通安全评价系统分析规划内容对道路交通安全的影响,道路交通安全评价系统可从交通安全管理政策、道路交通设施、交通管理措施、驾驶心理、交通流运行、费用-效益等方面进行评价,并根据评价结果调整规划内容。

最后根据调整的规划内容和实际需要列出资金预算和实施时间表,以利于规划的顺利执行。

4 结束语

当前我国的交通安全形势严峻,而道路交通安全管理是一项复杂的系统工程,不可能一蹴而就,制定道路交通安全管理规划是政府在道路交通安全管理方面的重要职责。笔者依据《道路交通安全法》的要求,结合我国的实际情况,对道路交通安全管理规划体系的总体设计和规划内容进行了初步探讨,希望能对各级政府的交通安全管理工作有所帮助。各地区在制定道路交通安全管理规划时,要根据本地的实际情况因地制宜地做好交通安全调查分析工作,才能保证制定的相关政策和规划方案的针对性和有效性。

(收稿:2004年1月;作者地址:北京大兴团河;中国人民公安大学交通管理工程系;邮编:102600)

参 考 文 献

- 1 中华人民共和国人大常委会. 道路交通安全法[Z]. 2003
- 2 公安部交通管理局编. 中华人民共和国道路交通安全法适用指南[M]. 北京:中国人民公安大学出版社, 2003
- 3 黄进. 美国道路安全设计模型介绍[J]. 公路交通科技, 2003, 20(5): 115 ~ 117
- 4 王伟等. 城市交通管理规划指南[M]. 北京:人民交通出版社, 2003



邬剑明 副教授,太原理工大学矿业学院资源开发与安全工程系安全技术与工程研究所所长,硕士生导师,安全工程学科带头人,国家首批注册安全工程师,中煤劳保科技学会防灭火专业委员会委员,中国职业安全健康协会会员,山西省安全生产监督管理局瓦斯鉴定专家组副组长,山西省煤矿安全监察局事故调查专家组专家,山西省青年骨干教师。1964年3月生。现主要从事矿山安全、火灾理论与防治等教学和科研以及新材料、新产品的开发推广工作。主持研究的具有国际领先水平的“煤层自燃火源位置精确探测技术”除在国内应用并完成多项煤矿灭火工程外,还在澳大利亚应用并取得了满意的效果,这是我国的煤矿防灭火技术第一次走出国门,打入国际。



刘东 中国人民公安大学交通管理工程系副教授,硕士研究生。1967年1月生,辽宁省葫芦岛市人。多年来一直从事公安交通管理方面的专业教学和科研工作,主要研究方向为交通工程、交通秩序组织优化与管理、道路交通安全等。主要讲授《交通工程学》、《交通规划与组织》、《交通心理学》等课程,在工作中注重理论联系实际,参与多项交通工程、城市道路交通组织与管理、道路交通安全方面的公安部、省市级科研项目。发表专业学术论文10余篇,参编教科书4部。



张成平 讲师,硕士。1975年6月生,1999年7月本科毕业于北方交通大学交通土建工程专业,同年9月被免试推荐为北方交通大学岩土工程专业硕士研究生,2002年4月获得工学硕士学位。硕士毕业后就职于北方交通大学隧道及地下工程试验研究中心,一直从事教学、科研并负责深圳地铁第三方监测工作。先后参与多项科研课题的研究,主要研究方向为城市地下工程施工与环境影响控制。



肖有才 高级工程师。陕西华县人,1963年生,1985年毕业于中国矿业学院地质系水文地质工程地质专业,2000年8月以前,在平顶山煤业集团地测处工作,主要从事矿井防治水、水文地质勘探与工程地质勘探的技术工作,参与并主持过大型工程的规划、设计、施工和科研项目,获得平顶山煤业集团和平顶山市的科技进步一等奖。2000年8月至今在平顶山工学院市政系道桥教研室从事教学与科研,已经发表论文多篇。



王从陆 湖南科技大学能源与安全工程学院讲师,中南大学在读博士研究生。江西万年人,1972年生。2003年毕业于中南大学,获工学硕士学位。工作期间曾主持大型露天矿山的爆破安全管理,参与了堆浸厂的工艺流程的设计,编写了相关的安全操作规程。现主要从事安全工程专业方面的教学、科研和培训等工作。已在国内外学术刊物和会议上发表论文10余篇。



邹高万 哈尔滨工程大学建筑工程学院讲师,博士研究生。1973年12月出生于四川德阳。2001年就读于哈尔滨工程大学动力与核能工程学院动力机械及工程专业,攻读博士学位。2003年在香港理工大学屋宇设备工程学系进行为期一年的工作和学习,主要从事火灾实验和数值模拟研究。



王青松 博士研究生。1977年11月生,2003年3月获北京科技大学安全技术及工程硕士学位,同期进入中国科学技术大学火灾科学国家重点实验室攻读博士学位。目前主要从事锂离子电池爆炸安全和公共安全等方面的研究。在国内外核心期刊上发表论文多篇。

论文降重、修改、代写请加微信（还有海量Kindle电子书哦）



免费论文查重，传递门 >> <http://free.paperyy.com>



阅读此文的还阅读了：

- [1. 生态型住宅区的规划设计与管理初探](#)
- [2. 道路交通安全管理规划体系研究](#)
- [3. 如何加强道路交通安全管理工作的浅析](#)
- [4. 道路交通安全管理规划体系初探](#)
- [5. 道路交通安全管理规划理论体系研究](#)
- [6. 道路交通安全管理规划体系研究](#)
- [7. 新时期固镇县农田水利规划建设与运行机制初探](#)
- [8. 道路交通安全管理规划理论体系的构建](#)
- [9. 浅谈道路交通安全](#)
- [10. 我国汽车行驶记录仪的应用理念](#)